



# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1831

## פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 14.06.2022	תאריך דיון 19.06.2022
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות רכש מרכזי של תרופות וציוד רפואי	מטרת הפניה הארכת התקשרות	תקנת חוק 3(4)(ב)3	מועד החלטת ועדת מרכזים הפונה 13.06.2022	מספר פנייה 8000748749
--	-----------------------------	----------------------	---	--------------------------

<b>חברי ועדה נוכחים</b> עמוס שקדי אריאל פרץ גל אמיר	<b>תפקיד</b> סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי מנהל מינהל הרכש הממשלתי	<b>תפקיד בוועדה</b> יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
--	--	--

## החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים  
ההחלטה מותנית באישור החשב הכללי

לתקופה שמיום 19.06.2022 ועד ליום 01.08.2022 או עד לחתימה על הסכם עם החברה, המוקדם מבניהם.

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

**תקופת התקשרות** התקשרות המשך נוספת  
**הערות:**  
**ספקים**

שם ספק שראל - פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לר	ח.פ. 511900805	סטטוס ספק	סוג ספק
---	-------------------	-----------	---------

## פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
13.06.2022	19.06.2022	01.08.2022	01.08.2022	303,000,000	303,000,000	שקלים ישראליים חדשים

**תקופת התקשרות** זכות ברירה (אופציה)  
**הערות:**

## פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
02.08.2022		31.10.2022		303,000,000	0	

1. משרד הבריאות (להלן – **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות בפטור עם חברת ישראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת בע"מ (להלן – **החברה**) לטובת ביצוע רכש מרכזי של תרופות וציוד רפואי עבור משרד הבריאות ויחידותיו, לרבות עבור המרכזים הרפואיים הממשלתיים.
2. התקשרות המשרד עם החברה החלה בשנה 1998 מכוח פטור ממכרז. במשך השנים, אושר, מעת לעת, פטור ממכרז להמשך ההתקשרות עמה.
3. ביום 04.07.2010 אישרה ועדת הפטור את המשך ההתקשרות עם החברה עד לסוף שנת 2013. במסגרת ההתקשרות זו, נחתם הסכם ארוך טווח שצפוי היה להסדיר את אמצעי הפיקוח והבקרה של המדינה על החברה.
4. בפועל, לאור התנהלות החברה בשנים שלאחר מכן, ולאחר הליך בדיקה, הוקמה ועדת מכרזים בין משרדית אשר פרסמה מכרז לרכישת של 4 חיסונים באופן ישיר על ידי המשרד, ללא תיווך החברה. בהמשך לכך, הוקם צוות מקצועי באגף החשב הכללי שמטרתו הייתה לגבש מתווה לפרסום והוצאת מכרזים מרכזיים לביצוע רכש תרופות וציוד רפואי. מסקנות הצוות היוו תשתית לדרישה של ועדת הפטור מיום 26.12.2016 לפרסום מכרזים שיביאו להפחתת היקף הרכש מהחברה בשיעור של 20% בתוך שנתיים.
5. במקביל לתהליכי העבודה המתוארים לעיל ולהליכים נוספים שנעשו, ועדת הפטור המרכזית אישרה מעת לעת הארכה של ההתקשרות עם החברה, לתקופות קצרות תוך מתן דגשים ביחס להליכי ההסדרה הנדרשים.
6. האישור האחרון ניתן על ידי ועדת הפטור המרכזית ביום 06.02.2022 בהיקף של 262,666,667 ש"ח עבור התקופה שמיום 06.02.2022 ועד ליום 31.03.2022, בתוספת אופציה להארכת ההתקשרות עבור התקופה שמיום 01.04.2022 ועד ליום 31.05.2022 באותו היקף מכח תקנה 3(ב)(4) חובת המכרזים. האופציה מומשה על ידי המשרד.
7. יצוין בהקשר זה שכבר בתחילת שנת 2020 המשרד נערך להמשך קידום המהלך. בפרט, ביום 09.02.2020 הועבר למטה החשכ"ל מסמך מפורט המתייחס לתכנון שהיה בזמנו להקמת חברה ממשלתית (שתכלול נושאים נוספים מלבד פעילות רכש מרוכזת). אולם, נוכח התפרצות משבר הקורונה נאלץ המשרד להסיט את כל משאביו ותשומותיו לניהול המשבר, ולא ניתן היה להמשיך בקידום המהלך.
8. לאחר התייצבות מסוימת שחלה במשרד הבריאות בכל הנוגע לעומס הטיפול במגפת הקורונה, חזר המשרד להפנות את משאביו להסדרת הפעילות עם ישראל. במסגרת זאת, בדצמבר 2020 מינה מנכ"ל משרד הבריאות צוות פנים משרדי שתפקידו לבצע פעולות אופרטיביות להעמדת חלופה אמיתית לרכש ישראל. לאחר ניתוח מצב הדברים הנוכחיים, עדכן הצוות את ועדת הפטור המרכזית באשר לדרכי הפעולה המתוכננות על ידו.
9. בדיון אשר התקיים אצל החשב הכללי ביום 25.07.2021 עדכנו נציגי הצוות האמור כי חלה התקדמות בהסדרה של הנושא כדלקמן:
  - 9.1. המשרד ממשיך במגמה של צמצום תכולת הרכש ישראל. זאת באמצעות ועדת המכרזים משרדית שהוקמה בשיתוף עם בית החולים שיבא. כך לדוגמא, הסתיים בהצלחה מכרז להצטיידות במערכת CT PET עבור המרכזים הרפואיים רמב"ם ובני ציון, פורסם מכרז לרכישת של מכשיר MRI עבור המרכז הרפואי בני ציון, מבוצע הליך רכישה של מאיץ קווי עבור המרכז הרפואי זיו, ופורסמו מספר מכרזים בתחום הצר"פ המתכלה. חטיבת בתי החולים ממשיכה להיערך לפרסום של מכרזים נוספים במהלך שנת 2022.
  - 9.2. אושרה הבקשה של חטיבת המרכזים הרפואיים הממשלתיים להקמה של יחידת רכש ולוגיסטיקה בתוך החטיבה, והחל כבר הליך הגיוס ואיוש תקנים לעניין זה. בעלי תפקידים אלה צפויים לקדם בין השאר את הליך הפיקוח והבקרה על הליכי הרכש.
  - 9.3. בדיון נוסף עם החשב הכללי באוקטובר 2021 עידכן המשרד על התהליכים הקיימים מול החברה לשם הגעה להסכם חדש.
10. במהלך תקופת ההתקשרות האחרונה שאושרה על ידי ועדת הפטור המרכזית, פעל המשרד מול החברה לצורך הסדרת ההתקשרות. לאחרונה, הועברה טיוטה מתקדמת של ההסכם עם החברה, הסכם אשר צפוי להיחתם במהלך השבועות הקרובים.
11. לנוכח הנסיבות אשר תוארו לעיל, ובהתחשב במצב הדברים בפועל והצורך בהבטחת רציפות וזמינות הרכש הרפואי (הן בשגרה והן בחירום בייחוד כעת נוכח ההתמודדות הנדרשת עם מגיפת הקורונה) סבורה ועדת המכרזים המשרדית כי יש הצדקה להמשך התקשרות עם החברה לניהול וביצוע רכש התרופות, הרכש בתחומים המתוארים לעיל. ועדת המכרזים סבורה כי מדובר בהליכי רכש שמהווים בסיס ותנאי לתפקודם השוטף של בתי החולים, ועל כן יש מקום להבטיח יציבות בתחום זה, במקביל להמשך עשייה המשותפת למשרד ולגורמים השוטפים לו, לשם הסדרת הנושא באופן ארוך טווח.
12. הארכת ההתקשרות תיעשה בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.
13. מר בר דהן, מנהל תחום בריאות ממליץ לאשר את ההתקשרות ההמשך עד ליום 01.08.2022 או עד לחתימה על ההסכם עם החברה, המוקדם מביניהם בהיקף של 303 מיליון ש"ח וזאת בהתאם לתכולה המפורטת בסעיף 14.

תיקף לחודשיים	תכולה
<p><b>מרכזים רפואיים כלליים</b></p> <p>220 מש"ח</p> <p><b>מרכזים רפואיים גריאטריים</b></p> <p>8 מש"ח.</p> <p><b>מרכזים רפואיים פסיכיאטריים:</b></p> <p>8 מש"ח</p>	<p>14.0.1. תרופות ותכשירים רפואיים, לרבות כל סוגי התרופות, התכשירים רפואיים, והתמרוקים הרשומים בפנקס התרופות ו/או מאושרים ל"בוא ולשימוש ע"י משרד הבריאות.</p> <p>14.0.2. ציוד רפואי מתכלה, ציוד ומכשור למעבדות, ציוד רפואי, וציוד רפואי תומך. <b>יובהר כי מכשירים רפואיים מיוחדים מהגדרתם בתקנות בריאות העם (מכשירים רפואיים מיוחדים) התשנ"ד-1994 לא יכללו בתכולת הפטור.</b></p> <p><b>על אף האמור לעיל יודגש כי פריטים בהם העלות לכל פריט בודד היא למעלה מ-150,000 ש"ח, לא יכללו ככלל בתכולת הפטור. במקרים חריגים בהם תידרש רכישה כאמור בכל זאת, הדבר יהיה כפוף לאישור של הנושא על ידי ראש חטיבת המרכזים הרפואיים הממשלתיים ושל חשבת החטיבה. דיווח על חריגים כאמור יועבר לוועדת המרכזים של המשרד ולרפרנטורה של המשרד במטה החשב הכללי אחת לשלושה חודשים.</b></p>
<p><b>מינסטריון משרד הבריאות - שוטף:</b></p> <p>17 מש"ח</p>	<p>רכש שוטף של תרופות וציוד רפואי עבור מינסטריון המשרד ולשכות הבריאות. יודגש כי הנ"ל אינו כולל רכש של חיסונים שנדון במסגרת פנייה מס' 8000748740 במערכת נעמה.</p>
<p><b>מינסטריון משרד הבריאות - קורונה:</b></p> <p>50 מש"ח</p>	<p>14.1.</p> <p>14.1.1. ציוד מיגון- במקרים בהם בשל התפרצויות נדרש מענה דחוף וגישה על פערים עד ליציאה למכרז או הסדרה של הרכישה באופן אחר.</p> <p>14.1.2. ציוד הנשמה ומתכלים להנשמה- רוב הרכש כבר בוצע, אולם יש השלמות נקודתיות שנדרשות עם התפתחות המגפה שמייצרת תובנות בעולם הטיפול ומחייבת את המשרד להגיב במהירות ולרכוש ציוד שהופך ברמה העולמית להיות מבוקש מאוד.</p> <p>14.1.3. ציוד מתכלה משלים לחיסונים- למשרד הבריאות יש מכרז למזדקקים ומחטים. עם זאת, הציוד המשלים הנדרש לכל סוג חיסון אינו ידוע מראש. כך למשל, עבור החיסונים של חברת פיזר נדרש רכש מידי משלים, והמשרד מעריך שכך יהיה גם עם יתר החיסונים.</p> <p>14.1.4. תרופות- רכש תרופות מיוחדות/ניסיוניות.</p>

**למען הסר ספק יובהר כי כל יתר הציוד, כגון ציוד משקי ושירותים נוספים לרבות פרטי טקסטיל, אינן נכללים בתכולת הפטור.**

## החלטת החשב הכללי

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

עד למועד תום ההתקשרות על המשרד להסדיר מול החשב הכללי:

1. תכולת ההסכם מול ישראל.
2. פעילות ועדת המכרזים שהוקמה בשיבא.
3. תכולת הרכש המרכזי בנושא בריאות שיבוצע על ידי מנהל הרכש.

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
שראל - פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לר	511900805		

**פרטי תקופה**

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
13.06.2022	19.06.2022	01.08.2022	01.08.2022	303,000,000	303,000,000	שקלים ישראלים חדשים

**מאשרים**

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב בכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000005269 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.